



Департамент государственных закупок Свердловской области

Правовое регулирование закупок «малого объема» в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ

(г. Екатеринбург, 21 октября 2022 года)

Консультант отдела регулирования в сфере закупок
Департамента государственных закупок Свердловской области
КАНЕВА МАРИНА АЛЕКСАНДРОВНА (343) 312-06-55

Понятие «Малые закупки» в целях применения подсистемы «Малые закупки» ИССО

«МАЛЫЕ ЗАКУПКИ» (ЗАКУПКИ «МАЛОГО ОБЪЕМА»):

ПП СО от 07.03.2018
№ 117-ПП (Положение об
Информационной
системе...)

ПП СО от 24.03.2022
№ 202-ПП (Порядок
взаимодействия)

- **закупки, осуществляемые** заказчиками,
указанными в подпунктах 1–6 пункта 2
Порядка взаимодействия, утв. ППСО от 24.03.2022 № 202-ПП,
в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ

*(за исключением закупок товара у ед. поставщика
в электронной форме на сумму, предусмотренную
частью 12 статьи 93 Закона N 44-ФЗ – 3 млн. рублей) –
такие закупки осуществляются на электронных площадках
для проведения конкурентных процедур*

Порядок осуществления закупок «малого объема» в электронной форме
с использованием региональных информационных систем
положениями Закона № 44-ФЗ не урегулирован

ЗАКУПКИ «МАЛОГО ОБЪЕМА» в целях применения подсистемы «Малые закупки» ИССО

ПУНКТ 4 ЧАСТИ 1 СТАТЬИ 93

применяется
**любыми
заказчиками**

Закупка **любых
ТРУ** на сумму,
не превышающую
600 тыс. руб.



~~Закупка **ТОВАРА** в
эл. форме на сумму,
предусмотренную
ч.12 ст.93 –
не более 3 млн. руб.~~



Годовой объем закупок
– **2 млн. руб. или
10% СГОЗ и не более
чем 50 млн. рублей**

форма закупки любая
(бумажная, устная,
электронная через
**подсистему «Малые
закупки»**)

форма закупки
только электронная
через **электронные
площадки по
Закону № 44-ФЗ**

ПУНКТ 5 ЧАСТИ 1 СТАТЬИ 93

применяется
**отдельными
категориями
заказчиков**

Закупка **любых
ТРУ** на сумму,
не превышающую
600 тыс. руб.



~~Закупка **ТОВАРА** в
эл. форме на сумму,
предусмотренную
ч.12 ст.93 –
не более 3 млн. руб.~~



Годовой объем закупок
– **5 млн. руб. или
50% СГОЗ и не более
чем 30 млн. рублей**

Требования к закупкам «малого объема» по Закону № 44-ФЗ

ПЛАНИРОВАНИЕ ЗАКУПОК «МАЛОГО ОБЪЕМА»

Статья 16
Закона № 44-ФЗ

пункт 18 Положения о порядке
формирования планов-графиков,
утв. ПП РФ от 30.09.2019
№ 1279

- ❑ «Малые закупки» должны быть **запланированы** заказчиком.
- ❑ Планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков.
- ❑ Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В плане-графике «малые закупки» указываются отдельными строками **в размере годового объема финансового обеспечения** соответствующих закупок:

- 1) объем закупок **по п.4 ч.1 ст.93**
(за исключением закупок товаров по ч.12 ст.93);
- 2) объем закупок **по п.5 ч.1 ст.93**
(за исключением закупок товаров по ч.12 ст.93)

- ❑ В качестве наименования объекта закупки в ПГ указывается положение Закона № 44-ФЗ, являющееся основанием для осуществления указанных закупок – п.4 или п.5 ч.1 ст.93.
- ❑ **Внесение изменений** в ПГ может осуществляться не позднее, чем **за один день** до дня заключения контракта с ед. ППИ (ч.9 ст.16 Закона № 44-ФЗ).

ТРЕБОВАНИЯ К ЗАКУПАЕМЫМ ТРУ

При определении потребности в закупаемых ТРУ
заказчиком должны соблюдаться:

требования к ТРУ, установленные в правовых актах
о нормировании в сфере закупок, принятых в
соответствии с частью 5 статьи 19 Закона № 44-ФЗ

запреты на поставку иностранной продукции
в рамках статьи 14 Закона № 44-ФЗ
*(ограничения и условия допуска в соответствии
со статьей 14 Закона № 44-ФЗ не применяются)*

ПП РФ
от 30.04.2020 № 616
(промышленные товары)

ПП РФ
от 16.11.2015
№ 1236 (ПО)

ОПРЕДЕЛЕНИЕ И ОБОСНОВАНИЕ ЦЕНЫ КОНТРАКТА

часть 4 статьи 93
Закона № 44-ФЗ



- ❑ При осуществлении «малых закупок» по п.4 и п.5 ч.1 ст.93 заказчик обязан **ОПРЕДЕЛИТЬ ЦЕНУ КОНТРАКТА** в соответствии с Законом № 44-ФЗ.
- ❑ **ОБОСНОВАНИЕ** цены контракта НЕ ТРЕБУЕТСЯ

статья 22
Закона № 44-ФЗ

Метод. рекомендации,
утв. приказом МЭРРФ
от 02.10.2013 № 567

НПА, устанавливающие
порядок определения НМЦК
для отдельных ТРУ

При определении цены контракта заказчик обязан исходить из **принципа эффективности использования бюджетных средств** (статьи 28 и 34 Бюджетного кодекса РФ), означающего, что:
*при осуществлении закупок заказчики должны исходить из необходимости достижения заданных результатов **с использованием наименьшего объема** средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного объема средств*

В целях эффективного расходования бюджетных средств рекомендуется цену контракта определять исходя из **минимального ценового предложения**, полученного по результатам анализа рынка

ТРЕБОВАНИЯ К ПОСТАВЩИКУ

Часть 1 статьи 31
Закона № 44-ФЗ



Поставщики по «малым закупкам» должны соответствовать **ЕДИНЫМ ТРЕБОВАНИЯМ**, установленным в соответствии с ч.1 ст.31 Закона № 44-ФЗ

заказчику необходимо до заключения контракта **ПРОВЕРИТЬ СООТВЕТСТВИЕ** поставщика единым требованиям (*порядок не установлен*)

Рекомендации по проверке поставщика единым требованиям

- 1) **включить в проект контракта условие** о соответствии поставщика единым требованиям, в том числе о наличии у него лицензии или иного разрешительного документа, установленного законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку ТРУ по предмету закупки;
- 2) **запросить** у поставщика декларацию (в письменной форме) и (или) копию лицензии или иного разрешительного документа, предусмотренного законодательством РФ;
- 3) **проверить** поставщика на соответствие единым требованиям с использованием открытых и общедоступных официальных источников информации, размещенных в сети «Интернет» (например, официальные сайты Федеральной налоговой службы, Генеральной прокуратуры РФ и иные официальные сайты, на которых в соответствии с законодательством РФ размещается информация об юридических лицах и ИП)

С 01.07.2022 **не допускается** заключать контракт по «малым закупкам» с поставщиком, включенным в РНП в связи с тем, что он в одностороннем порядке отказался от исполнения контракта по причине того, что в отношении заказчика введены санкции (пп.«б» п.1 ППРФ от 29.12.2021 № 2571) (письмо Минфина России от 27.06.2022 № 24-01-09/61077).

Рекомендуется не заключать контракты с поставщиками, включенными в РНП по любым основаниям

ТРЕБОВАНИЯ К КОНТРАКТУ ПО «МАЛОЙ ЗАКУПКЕ» в соответствии со ст. 34 Закона № 44-ФЗ

Часть 15 статьи 34
Закона № 44-ФЗ

Установлены **пониженные требования** к контракту: **могут не применяться требования ч.4–9, 11–13 ст.34** Закона № 44-ФЗ, в том числе:

- условие **об ответственности** сторон контракта;
- сведения **о порядке начисления неустоек** (штрафов, пеней);
- типовые условия контрактов**, разработанные в соответствии с частью 11 статьи 34 Закона № 44-ФЗ;
- условия о порядке и сроках оплаты ТРУ**;
- условия о порядке и сроках **приемки ТРУ**;
- и другие

Рекомендуется включить в контракт **условие о возможности одностороннего отказа** от исполнения контракта (п.1 ч.14 ст.34)

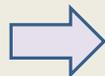
Контракт может быть заключен в **любой форме**, предусмотренной ГК РФ для совершения сделок, включая устную форму:

- **Заключение контракта (договора):**
 - стороны составляют и подписывают документ, предусматривающий, какие виды ТРУ и на каких условиях будут поставляться (п.2 ст.434 ГК РФ).
- **Оплата по счету или приобретение без контракта (договора):**
 - двусторонний документ (контракт/договор) не оформляется. Контракт заключается непосредственно путем подписания актов (накладных) на поставку ТРУ либо оплаты выставленного счета (п.3 ст.434, п.3 ст.438 ГК РФ).
- **Закупки за наличный расчет:**
 - осуществляются сотрудником заказчика за выданные ему под отчет наличные денежные средства на сумму не более 100 тыс. руб. (п.4 Указания Банка России от 09.12.2019 № 5348-У). Двусторонний документ (контракт/договор) не оформляется. Подтверждением сделки являются товарные или кассовые чеки и другие документы (п.3 ст.434, п.3 ст.438 ГК РФ)

Контракт (договор) заключается в соответствии с положениями ГК РФ и статьи 34 Закона № 44-ФЗ

ИСПОЛНЕНИЕ КОНТРАКТА ПО «МАЛОЙ ЗАКУПКЕ»

Статья 94
Закона № 44-ФЗ



При исполнении контрактов, заключенных с ед. поставщиком, применяются **общие нормы**, установленные ст. 94 Закона № 44-ФЗ, включающие в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта:

- 1) **приемку ТРУ** (отдельных этапов исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом № 44-ФЗ **экспертизы** поставленных ТРУ (отдельных этапов исполнения контракта) (*электронная приемка с использованием ЕИС не предусмотрена – ч.13 ст.94 Закона № 44-ФЗ*);
- 2) **оплату** заказчиком поставщику поставленных ТРУ, а также отдельных этапов исполнения контракта (*максимальный срок для оплаты – 10 раб. дней с даты подписания заказчиком документа о приемке*) (*ч.13.1 ст.34 Закона № 44-ФЗ*);
- 3) взаимодействие заказчика с поставщиком при **исполнении, изменении, расторжении контракта** в соответствии со ст.95 Закона № 44-ФЗ, **применении мер ответственности** и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком или заказчиком условий контракта (*претензионная работа ведется без использования ЕИС – ч.16 ст.94 Закона № 44-ФЗ*).

ПРИ ЗАКУПКАХ «МАЛОГО ОБЪЕМА»:

<p>ИЗВЕЩЕНИЕ НЕ РАЗМЕЩАЕТСЯ (за исключением закупок по ч.12 ст.93 Закона № 44-ФЗ)</p>	<p>ч.3 и ч.12 ст.93 Закона № 44-ФЗ</p>
<p>ОБОСНОВАНИЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТА с ед. поставщиком и направление в контрольный орган уведомления о заключении контракта НЕ ТРЕБУЕТСЯ</p>	<p>ч.2 ст.93 Закона № 44-ФЗ</p>
<p>ДОПУСКАЕТСЯ РАСТОРЖЕНИЕ КОНТРАКТА В ОДНОСТОРОННЕМ ПОРЯДКЕ в соответствии со ст.95 Закона № 44-ФЗ (если такое условие было включено в контракт). Такое расторжение осуществляется без использования ЕИС</p>	<p>п.1 ч.14 ст.34 + ст.95 Закона № 44-ФЗ</p>
<p>Информация о контрактах В РЕЕСТР КОНТРАКТОВ, заключенных заказчиками, НЕ ВКЛЮЧАЕТСЯ (за исключением закупок по ч.12 ст.93 Закона № 44-ФЗ)</p>	<p>ч.1 ст.103 Закона № 44-ФЗ, п.6 Правил, утв. ППРФ от 27.01.2022 № 60</p>
<p><i>Согласно позиции Минфина России, изложенной в письме Минфина России от 25.09.2019 № 24-03-07/73775, информация о поставщиках, не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами, может быть включена в реестр недобросовестных поставщиков (УФАС по СО рассматривает обращения о включении ед. поставщика в РНП)</i></p>	<p>ст.104 Закона № 44-ФЗ, Порядок ведения РНП, утв. ППРФ от 30.06.2021 № 1078</p>
<p>Заказчик ОБЯЗАН СПИСАТЬ начисленную и неуплаченную неустойку (штраф, пени) в соответствии с ППРФ от 04.07.2018 № 783</p>	<p>ч.9.1 ст.34 Закона № 44-ФЗ, ППРФ от 04.07.2018 № 783</p>
<p>Закупки «малого объема» не учитываются в обязательной минимальной доле закупок российских товаров, предусмотренной ППРФ от 03.12.2020 № 2014 – так как учитываются только конкурентные закупки с установленным ограничением допуска иностранных товаров</p>	<p>ч.3 ст.14, ППРФ от 03.12.2020 № 2014</p>

ПРИ ЗАКУПКАХ «МАЛОГО ОБЪЕМА»:

<p>Закупки «малого объема» не учитываются в объеме закупок у СМП и СОНКО (не менее 25%), преимущества организациям инвалидов, а также учреждениям и предприятиями УИС (15% от цены контракта) не предоставляются</p>	<p>статьи 28–30 Закона № 44-ФЗ</p>
<p>Дополнительные требования к поставщику в соответствии с ч.2 ст.31 Закона № 44-ФЗ и приложением к ППРФ от 29.12.2021 № 2571 не предъявляются (только для конкурентных процедур)</p>	<p>пункт 3 ППРФ от 29.12.2021 № 2571</p>
<p>При изменении существенных условий контракта и расторжении контракта применяются положения статьи 95 Закона № 44-ФЗ</p>	<p>ч.2 ст.34, ст.95 Закона № 44-ФЗ</p>
<p>Заказчик вправе установить в контракте требование обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств (если гарантийные обязательства предусмотрены контрактом)</p>	<p>ч.2 и ч.2.2. ст.96 Закона № 44-ФЗ</p>

Информационное письмо Минфина России от 08.06.2022 N 24-01-07/54275

*«О направлении информации по вопросу заключения нескольких контрактов, предусматривающих **закупку одноименных товаров, работ**, услуг, цена каждого из которых не превышает максимальный размер цены контракта, предусмотренный пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»*

Согласно позиции Минфина России:

- ❑ Заказчик **вправе осуществлять закупки, в том числе одноименных ТРУ, у единственного поставщика** на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ по общему правилу в пределах установленных Законом № 44-ФЗ максимальной цены контракта, максимальной стоимостной доли таких закупок от совокупного годового объема закупок заказчика, максимального стоимостного объема в абсолютном выражении.
- ❑ Статья 8 Закона № 44-ФЗ, устанавливающая принцип обеспечения конкуренции в качестве принципа контрактной системы в сфере закупок, не содержит положений, влекущих невозможность осуществлять закупки одноименных ТРУ, у единственного поставщика на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.
- ❑ **Принцип обеспечения конкуренции реализуется посредством установления** в Законе № 44-ФЗ требований к максимальной допустимой цене контракта, к максимальной стоимостной доле таких закупок от совокупного годового объема закупок заказчика, к их максимальному стоимостному объему в абсолютном выражении.



Департамент государственных закупок Свердловской области

Спасибо за внимание!